



亚太森林恢复与可持续管理组织

旺业甸多功能森林体验基地示范项目

项目建议书（I）

喀喇沁旗旺业甸实验林场

2018年06月



亚太森林恢复与可持续管理组织

项目名称	旺业甸多功能森林体验基地示范项目		
监管部门	赤峰市林业局		
执行单位	喀喇沁旗旺业甸实验林场		
合作伙伴			
项目执行期:	2018.01---2019.12, 共2年		
项目地理位置:	中国内蒙古自治区赤峰市喀喇沁旗		
项目总预算(CNY) 1982.4426 万	APFNet 资助(CNY) 1399.9200 万	申请上级林业主管部门项目资金(CNY) 501.4626 万	自筹资金(CNY) 81.06 万
项目简介: <p>喀喇沁旗旺业甸实验林场位于内蒙古自治区赤峰市西南部，距喀旗政府所在地锦山镇 46km。项目规划面积 630.7 hm²，实施面积 630.7 hm²。项目总预算 1982.4426 万元，其中：申请亚太森林组织资助 1399.9200 万元；争取国家和地方各级林业主管部门项目资金 501.4626 万元（其中国家林业局 108.9 万元、内蒙古自治区林业厅 362.5626 万元、赤峰市林业对外项目工作站 30 万元）；旺业甸实验林场自筹 81.06 万元。项目建设用地由喀喇沁旗人民政府无偿划拨。</p>			
项目总目标: <p>本项目以森林体验、森林可持续经营、科普宣教、生态文化展示为核心建设内容，发挥森林的多功能作用和综合效益，打造中国北方中温带半干旱地区具有代表性、典型性的多功能森林体验基地，发挥其在亚太地区乃至全球同类区域的引领和示范带动作用。</p>			
项目具体目标: <ol style="list-style-type: none">1、建成森林体验区。建设集森林康养、森林五感体验、森林健身、森林露营为一体的森林体验示范区。2、建成森林可持续经营示范区。建设森林近自然经营示范林、落叶松大径材培育示范林和森林抚育示范林，开展森林可持续经营领域的样板示范、科普宣教和技术交流。3、建成湿地体验区。建设集河流湿地、沼泽湿地为一体的多样化湿地景观体验区，恢复湿地生态系统。			

4、完成多功能森林体验服务中心修缮（森林公园管理中心）及室外环境改造提升。完善室内外配套设施，发挥多功能森林体验服务中心的管理服务功能。

5、提高森林火灾的预防和扑救能力。规划建设瞭望台、防火道路以及必要的森林防火设施，配备相应的森林防火装备，为开展多功能森林体验基地建设提供全面保障。

项目产出：

1、建成森林体验区

建设 3.9hm² 森林康养体验区、213m² 三个林间木屋(含林间木屋改造、室内家具及电器配套、户外水电配套、410m² 木屋周边绿化及围封)、24 幢林间木屋组成的亚太森林风情小镇。

2、建成森林可持续经营示范区

建设 10hm² 森林近自然经营示范林、3.3hm² 落叶松大径材培育示范林、10hm² 景观游憩示范林、13.3hm² 森林抚育示范林。

3、建成湿地体验区

建设 5.45hm² 河流/沼泽湿地体验区。

4、完成多功能森林体验服务中心（森林公园管理中心）修缮

完成 5198m² 的多功能森林体验服务中心（森林公园管理中心）室内外修缮工程、完善室内配套设备、建设 3000m² 生态停车场、建设 3.25hm² 三连湖景观游憩设施、建设 8.0hm² 树木园基础设施和绿化。

5、建立完善的项目保障及服务体系

建设 1 套森林防火体系、1 个医务应急处置室，满足项目森林防火保障和服务需求。

项目负责人：赵辉

职务：喀喇沁旗旺业甸实验林场场长

项目执行单位：喀喇沁旗旺业甸实验林场

主管部门：赤峰市林业局

电话：13847661858

Email: cflyjb@163.com

传真：0476-8833856

项目联系人：马成功

电话：13947673426

Email: 313519837@qq.com

传真：0476-3957055

提交单位签章:

审核单位签章:

旺业甸实验林场

赤峰市林业局

签章: 年 月 日

签章: 年 月 日

目 录

1 背景和依据	1
1.1 背景	1
1.2 依据	2
1.3 拟解决的主要问题	3
1.4 项目受益者	4
1.5 项目选址及理由	4
2 意义与必要性	4
2.1 项目实施的重要意义	4
2.2 项目实施的必要性	5
3 目标	6
3.1 总目标	6
3.2 具体目标	6
4 预期产出和主要活动	6
具体目标 1	6
产出 1 建成森林体验区	6
具体目标 2	7
产出 2 建成森林可持续经营示范区	7
具体目标 3	7
产出 3 建成湿地体验区	7
具体目标 4	7
产出 4 完成多功能森林体验服务中心（森林公园管理中心）修缮	8
具体目标 5	8
产出 5 生态停车场建设、三连湖景观游憩设施建设、树木园基础设施建设和绿化	8
具体目标 6	8
产出 6 建立完善的项目保障及服务体系	9
5 预算、经费来源和财务管理	9
5.1 资金来源和预算	9
5.2 资产管理	9
6 项目检查指导、监测和评估	10
7 项目宣传和可持续性	10
7.1 项目宣传	10
7.2 项目可持续性	10
8 保障体系	11
8.1 人力资源	11

8.2 物质资源	12
8.3 政策与法规	13
8.4 组织能力	13
9 风险评估	13
附件 A - 附表	14
附件 B - 项目区域图	14
附件 C - 土地/林地权属证书	14
附件 D - 项目活动实施方案	14
附件 E - 项目位置图	14
附件 F - 多功能森林体验基地服务中心预算	15

1 背景和依据

1.1 背景

(1) 国际背景

森林是陆地生态系统的主体，良好的森林生态系统是社会发展和文明水平的重要标志。森林体验发端于欧美，历经一个半世纪的发展，如今已成为全球范围内倍受青睐的主流休闲方式之一。

亚太森林恢复与可持续管理组织，简称亚太森林组织（APFNet），是由中国倡议和发起成立的国际组织，旨在通过示范项目、能力建设、信息共享和政策对话促进亚太区域森林恢复，提高区域森林可持续经营水平。APFNet 现已拥有 31 个经济体和国际组织成员，已成为亚太地区乃至全球最具活力和影响力的国际生态保护组织之一。

(2) 经济体背景

中国政府高度重视生态文明建设，坚持把森林可持续经营作为生态文明建设的重要举措，将保护和改善森林生态系统纳入国家发展的整体布局，不断探索森林与旅游相融合的最佳产业模式。

森林体验是实现森林多功能利用的有效手段之一。近年来，中国政府出台了多项林业和旅游政策文件，明确提出要提高森林多功能利用水平，推出一批具备森林体验、疗养、教育等功能的森林体验基地和森林养生基地，为本项目顺利开展提供了良好的政策保障。

(3) 地方背景

自 2011 年以来，内蒙古自治区赤峰市喀喇沁旗旺业甸实验林场在亚太森林组织的资助和赤峰市、喀喇沁旗人民政府及业务部门的大力支持下，实施了两期“APFNet 多功能林业示范项目”。

项目一期按照“人工林近自然化、天然林高价值化、林副产品产业化、森林资源多功能化”的可持续经营理念，开展了人工林近自然化改造和天然次生林的近自然采育更新技术试验与示范；建立了“场社共建共管、利益互利共赢”的林场与社区森林资源合作经营机制；开发了森林资源管理、场务管理、财务管理信息系统等。建设期 4 年，已于 2015 年 5 月结束。

“项目二期”继续秉承一期的森林可持续经营理念，主要开展一期森林经营技术的推广和效果监测与评价；围绕以保持水土、增加碳汇、提供游憩等生态目标为主的森林可持续经营理念，开展高标准迹地更新、中幼林抚育提质、成过熟林可持续经营模式探索；加强森林文化建设和林业教育培训；巩固和完善一期社区参与森林经营的机制，提高林场森林可持续经营能力和水平。建设期4年，将于2019年12月完成。

本项目将在两期“APFNet多功能林业示范项目”建设的基础上，充分利用项目区的森林资源优势，建成集森林体验、森林可持续经营、科普宣教、生态文化展示于一体的多功能森林体验基地，充分发挥其在亚太地区乃至全球范围内的引领和示范带动作用。

1.2 依据

(1) 国际层面

- ①《联合国森林文书》（2007年通过，2015年更名）；
- ②《联合国森林战略规划（2017-2030年）》（2017年通过）；
- ③《2030年可持续发展议程》（2016年通过）；
- ④《关于特别是作为水禽栖息地的国际重要湿地公约》（1971年缔结，1982年修订）。

(2) 经济体层面

- ①《中华人民共和国森林法》（1984年通过，1998年修订）；
- ②《中华人民共和国环境保护法》（1989年通过，2014年修订）；
- ③《中华人民共和国土地管理法》（1986年通过，2004年修订）；
- ④《中华人民共和国水土保持法》（1991年通过，2010年修订）；
- ⑤《国家林业局关于大力推进森林体验和森林养生发展的通知》（林场发【2016】3号）；
- ⑥《国务院办公厅关于印发湿地保护修复制度方案的通知》（国办发【2016】89号）；
- ⑦《中国森林体验基地质量评定（LY/T 2788-2017）》（国家林业局2017年颁布）；

⑧《中国国家森林步道建设规范（LY/T 2790-2017）》（国家林业局 2017 年颁布）；

⑨《中国生态露营地建设与管理规范》（LY/T 2791-2017）（国家林业局 2017 年颁布）。

（3）地方层面

①《内蒙古自治区森林管理条例（试行）》（1984 年通过）；

②《内蒙古自治区湿地保护条例》（2007 年通过）。

1.3 拟解决的主要问题

（1）项目区具备建设森林体验基地的资源条件，但尚未得到有效开发利用。

项目区的森林资源丰富，林场森林覆盖率达 93.5%，具备良好的森林资源优势；项目区位于蒙、冀、辽三省交界处，距北京 310km，区位优势明显；大广高速公路贯穿林区，交通便利。良好的资源、区位和交通优势使得项目区具备建设森林体验基地的有利条件，但目前森林体验形式较为单一，以森林露营、烧烤、野炊为主，森林旅游资源尚未得到有效开发利用，不能满足当下多样化和品质化的森林体验需求。

（2）项目区的基础设施较为薄弱，有待进一步完善。

项目区的基础设施较为薄弱，有待提升。项目区内现有一幢林场森林公园综合楼，建成于 2007 年，建筑总面积 5198m²，建成后一直对外承包或出租，近十年几乎没有维修，室内外存在较大程度损坏，地面开裂、门窗破损、消防设施缺失、水电暖停供，已经停用，亟待修缮后重新投入使用。此外，项目区道路均为简易道路，林区河流也尚未筑堤疏浚。这些都影响了森林体验基地的建设和森林可持续经营的发挥。

（3）项目区森林旅游资源优势未积极转变为经济优势，尚未有效促进地区绿色经济发展。

项目区的森林旅游和体验模式较为滞后，深度开发森林旅游的局面尚未形成，其资源优势尚未转变为经济优势，需要充分挖掘项目区的森林多功能用途，开展森林可持续经营，最大限度地发挥森林旅游业的关联带动效应，扩大就业、增加收入，促进地区绿色经济发展。

(4) 项目区所在经济体及全球同类区域缺少示范样本。

项目区所在经济体及全球同类区域尚缺少一个具备示范性和代表性的多功能森林体验基地项目，需要打造一个资源丰富、功能复合、效益显著的体验基地，作为同类区域的示范样本。

1.4 项目受益者

(1) 直接受益者

项目直接受益者是旺业甸林场和周边社区。通过在林场建设多功能森林体验基地，提升林场在森林体验、森林可持续经营、科普宣教、生态文化展示等方面的综合实力和整体水平，提高林场广大干部职工的专业素质和森林经营管理能力。通过项目实施，带动周边社区合理利用森林资源，扩大就业、增加收入。

(2) 间接受益者

项目间接受益者包括当地政府、国有林场、相关企业及国际组织、技术援助单位及专家等。

1.5 项目选址及理由

(1) 项目选址

项目选址在内蒙古自治区赤峰市喀喇沁旗旺业甸实验林场大店营林区 127、128 林班，地理坐标为东经 118° 12' 51" —118° 14' 29"，北纬 41° 34' 38" —41° 36' 56"，东西长 2.2km，南北长 4.1km。

(2) 理由

① 项目区所在的旺业甸实验林场地理位置优越，交通便利，有利于项目成果的推广与示范；

② 项目区森林资源丰富，适宜开展多种森林体验活动；

③ 经过两期“APFNet 多功能林业示范项目”建设，实施单位积累了大量成功经验，为本项目实施奠定了良好的建设基础；

④ 各级政府及相关单位高度重视，能够保证项目顺利实施。

2 意义与必要性

2.1 项目实施的重要意义

通过项目实施，建成集森林体验、森林可持续经营、科普宣教、生态文化展示为一体的多功能森林体验基地，对促进旺业甸林场的森林体验和森林可持续经

营事业发展具有重大的推动作用；对促进周边社区就业以及地方经济发展具有较大的带动作用；对促进所在经济体生态文明建设具有较好的引领作用；对亚太地区乃至全球同类区域的森林体验和森林可持续经营具有良好的示范作用。

2.2 项目实施的必要性

(1) 是挖掘项目区森林多功能用途，推进森林体验和森林可持续经营事业发展的需要。

项目区具备良好的森林资源优势 and 交通区位优势，但目前森林体验形式较单一，森林资源尚未得到有效开发利用，基础设施较为薄弱，有待进一步提升。通过项目实施，秉承项目一、二期的森林经营理念，可以充分挖掘项目区森林多功能用途，不断推进森林体验和森林可持续经营事业的发展。

(2) 是探索国有林场森林经营模式，促进地区绿色经济发展和群众生活水平提升的需要。

项目区属于中国北方中温带半干旱地区典型的国有林场，通过项目实施，可积极响应中国政府在《国有林场改革方案》中的政策号召，探索国有林场改革路径，将林场的森林资源优势转变为经济优势，变绿水青山为金山银山，扩大就业、增加收入，促进当地绿色经济的发展和群众生活水平的提高。

(3) 是践行中国生态文明建设方针，发挥森林生态系统综合效益的需要。

中国政府历来高度重视生态文明建设，通过项目实施，不断践行生态文明建设方针，积极保护森林生态资源，促进项目区域森林生态系统的有效保护、恢复和改善，更好地发挥森林生态系统的经济、社会和生态功能；同时有利于展示中国生态文明建设成果，进一步树立中国政府勇于担当生态责任的良好国际形象。

(4) 是推广先进技术成果交流与应用，建设一个立足亚太地区、面向全球发展中经济体的示范样本的需要。

国际社会一直高度重视全球森林可持续发展，亚太森林组织也一直致力于森林体验和森林可持续经营领域的建设，但目前尚缺少一个高标准的多功能森林体验示范项目。通过项目实施，积极响应《联合国森林文书》、《联合国森林战略规划》等号召，推广先进的森林经营理念，开展林业技术交流，建成一个立足亚太地区、面向全球发展中经济体的示范样本。

3 目标

3.1 总目标

本项目以森林体验、森林可持续经营、科普宣教、生态文化展示为核心建设内容，发挥森林的多功能作用和综合效益，打造中国北方中温带半干旱地区具有代表性、典型性的多功能森林体验基地，发挥其在亚太地区乃至全球同类区域的引领和示范带动作用。

3.2 具体目标

(1) **建成森林体验区**。建设集森林康养、森林五感体验、森林健身、森林露营为一体的森林体验示范区。

(2) **建成森林可持续经营示范区**。建设森林近自然经营示范林、落叶松大径材培育示范林、景观游憩示范林和森林抚育示范林，开展森林可持续经营领域的样板示范、科普宣教和技术交流。

(3) **建成湿地体验区**。建设集河流湿地、沼泽湿地为一体的多样化湿地景观体验区，恢复湿地生态系统。

(4) **完成多功能森林体验服务中心修缮及室外环境改造提升**。完善室内外配套设施，发挥多功能森林体验服务中心的管理服务功能。

(5) **提高森林火灾的预防和扑救能力**。规划建设瞭望台、防火道路以及必要的森林防火设施，配备相应的森林防火装备，为开展多功能森林体验基地建设提供全面保障。

4 预期产出和主要活动

具体目标 1

建成森林体验区，有效衔接项目一、二期建设内容，开展丰富多彩的“寓教于乐”式森林体验活动，建设一处集森林康养、森林五感体验、森林健身、森林露营为一体的森林体验示范区。

产出 1 建成森林体验区

活动 1.1 建设森林康养体验区，面积 3.9hm²（详见附件 D “项目活动实施方案” 1.1）

活动 1.2.1 建设三个林间木屋，面积 213m²（详见附件 D “项目活动实施方案” 1.2.1）

活动 1.2.2 三个林间木屋改造，面积 213m²（详见附件 D“项目活动实施方案” 1.2.2）

活动 1.2.3 室内家具及电器配套（详见附件 D“项目活动实施方案” 1.2.3）

活动 1.2.4 林间木屋户外水电配套（详见附件 D“项目活动实施方案” 1.2.4）

活动 1.2.5 木屋周边绿化及围封，面积 410m²（详见附件 D“项目活动实施方案” 1.2.5）

活动 1.3 建设亚太风情小镇一处，（详见附件 D“项目活动实施方案” 1.3）

具体目标 2

建成森林可持续经营示范区。建设森林近自然经营示范林、落叶松大径材培育示范林、景观游憩示范林和森林抚育示范林，开展森林可持续经营领域的样板示范、科普宣教和技术交流。

产出 2 建成森林可持续经营示范区

活动 2.1 建设森林近自然经营示范林，面积 10hm²（详见附件 D“项目活动实施方案” 2.1）

活动 2.2 建设落叶松大径材培育示范林，面积 3.3hm²（详见附件 D“项目活动实施方案” 2.2）

活动 2.3 建设森林抚育示范林，面积 13.3hm²（详见附件 D“项目活动实施方案” 2.3）

具体目标 3

因地制宜建设湿地体验区，加强森林湿地保育作用，建设集河流湿地、沼泽湿地为一体的多样化湿地景观体验区，恢复湿地生态系统。

产出 3 建成湿地体验区

活动 3.1 建设河流/沼泽湿地体验区，面积 5.45hm²（详见附件 D“项目活动实施方案” 3.1）

具体目标 4

开展多功能森林体验服务中心的室内修缮及配套设备建设、外墙装修、室外环境改造提升，发挥多功能森林体验服务中心和森林公园的管理服务功能。

产出 4 完成多功能森林体验服务中心（森林公园管理中心）修缮

活动 4.1 室内装饰装修，面积 5198m²（详见附件 D“项目活动实施方案” 4.1）

活动 4.2 室内设施采购，面积 5198m²（详见附件 D“项目活动实施方案” 4.2）

活动 4.3 室外改造装饰，面积 5198m²（详见附件 D“项目活动实施方案” 4.3）

活动 4.4 外网配套，包括外网电气工程，外网供水工程，太阳能等（详见附件 D“项目活动实施方案” 4.4）

活动 4.5 水电暖通和消防工程，包括给排水工程，电气工程，采暖工程，通风工程，消防工程等（详见附件 D“项目活动实施方案” 4.5）

活动 4.6 拆除工程，包括原有陈旧废弃的外墙、屋顶、内墙面、顶棚、地面、管道、电路等全部内容。（详见附件 D“项目活动实施方案” 4.6）

具体目标 5

对项目区的多功能森林体验服务中心户外环境改造提升，包括生态停车场建设、三连湖景观游憩设施建设、树木园基础设施建设和绿化，美化服务中心户外环境。

产出 5 生态停车场建设、三连湖景观游憩设施建设、树木园基础设施建设和绿化

活动 5.1 建设生态停车场。紧邻林场现有森林公园综合楼东、北两侧，有一空地，地势平坦，交通方便，新建生态停车场 1 处，面积 3000 m²（详见附件 D“项目活动实施方案” 5.1）

活动 5.2 建设三连湖景观游憩设施。通过设置环形木栈道，新建亭子，新建木廊架，将其打造成观赏景点，供服务中心的体验者培训体验之余进行户外康体健身（详见附件 D“项目活动实施方案” 5.2）

活动 5.3 建设树木园基础设施和绿化，面积 8.0hm²（详见附件 D“项目活动实施方案” 5.3）

具体目标 6

加强森林资源管护和森林火灾的预防扑救能力，编制《森林火险区综合治理

工程建设项目可行性研究报告》，规划建设瞭望台、防火道路以及必要的森林防火设施，配备相应的森林防火装备，建立医务应急处置室，为开展多功能森林体验基地建设提供全面保障。

产出 6 建立完善的项目保障及服务体系

活动 6.1 编制《森林火险区综合治理工程建设项目可行性研究报告》（详见附件 D“项目活动实施方案” 6.1）

活动 6.2 设立医务应急处置室 1 个（详见附件 D“项目活动实施方案” 6.2）

5 预算、经费来源和财务管理

5.1 资金来源和预算

项目总预算 1982.4426 万元，其中：申请亚太森林组织资助 1399.9200 万元；争取国家和地方各级林业主管部门项目资金 501.4626 万元（其中国家林业局 108.9 万元、内蒙古自治区林业厅 362.5626 万元、赤峰市林业对外项目工作站 30 万元）；旺业甸实验林场自筹 81.06 万元。项目建设用地由喀喇沁旗人民政府无偿划拨。

5.2 资产管理

（1）固定资产管理

为简化流程，提高办事效率，项目固定资产的采购执行《亚太森林恢复与可持续管理组织管理指南与行政管理制度》第一章第五节关于“采购管理”的规定。建立固定资产档案，设专人保管，明确责任，项目主管部门每年至少要对固定资产进行一次清查盘点。

（2）流动资产管理

流动资产包括现金、银行存款和低值易耗品等。项目执行单位应建立项目专帐，专款专用，专户储存，成立具有法人资格的项目办，单独建账进行核算。每项活动结束后，经验收合格，由经办人员填写报帐申请表，经财务人员和项目执行主任共同审核、项目办负责人（林场场长）签字后方可支付。

（3）审计检查

每年由项目主管部门对项目财务进行检查，由执行方提交符合亚太森林组织要求的财务报告。聘请具有审计资质的第三方机构对项目进行独立审计。

6 项目检查指导、监测和评估

APFNet 官员对项目执行过程进行检查指导，外部评审专家对项目进行监测和评估。APFNet 官员在项目建设过程中根据需要随时进行现场检查，外部专家根据 APFNet 要求在项目完成后及时开展项目评估。

项目实施情况由 APFNet 和项目监督机构负责指导监督。项目执行办公室向 APFNet 提交年度工作计划和预算，以及年度进展报告。此外，项目监督机构开展连续的项目监测，定期向 APFNet 提交内部评估报告，说明项目进度管理、质量管理、资金管理、合同管理、信息管理等取得的成绩和存在问题。当不能按项目计划和实施方案开展项目活动，或存在重大问题影响项目进展时，由项目监督单位向亚太森林组织提出检查申请，找出问题成因和解决办法。

在项目结束后，APFNet 聘请国际专家进行项目结题评估，主要评估项目实施效果和效率，利益相关者的参与情况，项目产生的影响，项目风险和风险如何得以缓解，以及项目取得的经验教训等。评估的开展将通过实地调查、访谈和问卷调查形式获得数据、资料和信息。评估报告作为项目完成最终报告的附件之一。

7 项目宣传和可持续性

7.1 项目宣传

在项目启动、执行和验收各个阶段积极收集各类资料、图片、视频，对项目成果进行宣传报道，扩大影响力，提高知名度。

(1) 传统媒体

通过《中国林业》、《中国绿色时报》、《赤峰日报》、赤峰电视台等传统媒体，及时报道项目先进技术和代表性成果。

(2) 网络新媒体

通过各级林业主管部门网站、亚太森林组织网站、国内知名门户网站、微博、微信公众号等对项目成果进行宣传报道，利用新媒体开展营销和服务。

(3) 项目宣传碑、牌

通过在项目活动示范区显著位置树立示范项目宣传牌，宣传内容包括建设单位、基本情况、实施时间、做法、成效等。

7.2 项目可持续性

(1) 社会经济的可持续性

通过建设多功能森林体验基地，开展森林体验、露营、疗养等活动，可为项目执行单位带来良好收益，也将扩大当地群众就业，增加当地群众收入。项目实施所取得收益的 50%归项目执行单位所有，可继续投入后续发展。同时，本项目的成功运营也将为其他森林经营者起到良好的项目示范和技术推广作用，推动当地经济发展。

(2) 环境资源的可持续性

项目旨在建设一个多功能森林体验基地，推进森林多功能利用和森林可持续经营，通过项目实施，可以加强林地资源综合管理，提高林地质量和综合效益，促进项目区域森林生态系统的有效保护、恢复和改善，更好地发挥森林生态系统的经济、社会和生态功能，维护项目区域的生态安全。

(3) 管理体制与政策的可持续性

项目的组织和管理体系是经亚太森林组织、赤峰市喀喇沁旗人民政府、项目执行单位和项目技术支撑单位及专家团队共同组建；项目实施内容符合所在经济体和内蒙古自治区的法规、政策、指导意见和发展规划等大政方针；同时，项目用地属于国有林场范围，权属清晰、稳定，赤峰市喀喇沁旗人民政府与亚太森林组织签署了《多功能森林体验基地项目框架合作协议》，在项目实施期间及项目完成后不会出现重大变化。

综上所述，本项目在社会经济、环境资源、管理体制与政策等方面持续产生良好的效果，项目整体可持续性良好。

8 保障体系

8.1 人力资源

(1) 项目指导委员会

由内蒙古自治区林业厅、赤峰市林业局、喀喇沁旗人民政府、喀喇沁旗林业局、项目技术支撑专家组、项目执行机构组成项目指导委员会。负责项目领导、协调、监督，争取项目政策支持，协调落实配套资金，审定年度工作计划和预算，以及项目执行情况，负责项目变更审议，确保项目顺利实施。项目指导委员会每年定期召开工作会议，并撰写相应的会议纪要，亚太森林组织将以观察员身份出席项目指导委员会会议。

(2) 项目科技支撑专家团队

项目科技支撑专家团队由中国林业科学院、赤峰市林业科学研究院等从事森林体验、森林经营、森林生态、森林保护等学科的技术专家组成。在项目执行办公室的协助下完成项目各类报告编写，为项目执行中的重大技术方案、关键技术难题、新技术的运用提供技术咨询和指导。

(3) 项目监督机构

赤峰市林业局为项目监督机构，主要负责项目监督工作，具体包括对项目实施内容、执行进度、项目经费使用等方面进行监督检查，聘请第三方对项目经费使用进行年度审计，确保项目在规定的预算和时间内有效完成各项活动。

(4) 项目执行办公室

在喀喇沁旗旺业甸实验林场成立项目执行办公室，负责项目具体实施。主要包括：组织项目具体施工，提交年度财务报告；协助专家制定年度工作计划；协助科技支撑团队完成项目各类报告编写；协助项目评估和项目验收等。

为确保项目顺利有效实施，建立完善的项目管理体系，具体架构图如下：

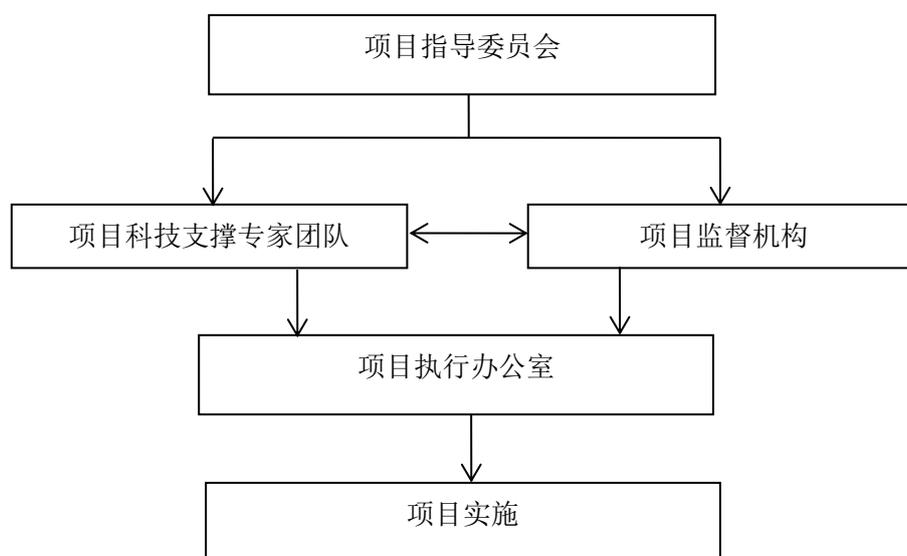


图1 项目管理体系架构图

8.2 物质资源

(1) 项目区林地、林木资源权属清晰

项目区属于赤峰市喀喇沁旗旺业甸实验林场经营管护范围，林地和林木权属清晰，无争议。

(2) 项目区具备一定的基础设施设备

项目区具备一定的基础设施设备，交通便利，通讯良好。林场大店营林区（管

护站)距项目区 2km, 能对项目活动及成果进行有效管护。

8.3 政策与法规

本项目以多功能森林体验基地建设为重点, 对促进森林可持续经营, 发挥森林的生态、经济、社会和文化等多种功能具有明显的促进作用, 完全符合亚太森林组织和项目所在经济体有关的法律、法规、条例和发展规划。

8.4 组织能力

项目执行单位赤峰市喀喇沁旗旺业甸实验林场是 1956 年建立的国有林场。林场设有办公室、生产、管护、财务 4 个股室, 林区共建有 6 个管护站点。现有在职职工 104 人, 有 19 人具备中、高级专业技术职称。林场生产经营规范有序, 完成过多项林业生产任务、工程项目和科研活动, 并实施了两期“APFNet 多功能林业示范项目”。

9 风险评估

本项目风险及减缓措施如下:

表 1 项目风险及减缓措施表

风 险	措 施
1、项目各参与单位出现协调上的问题, 影响某些活动的统一开展。	(1) 明确各参与单位的责、权、利; (2) 加强项目单位间的交流和沟通; (3) 通过项目指导委员会进行协调。
2、项目具有试验示范性质, 因此在森林经营等活动中可能会突破现行森林经营规程, 使项目活动受到限制。	(1) 通过项目指导委员会及当地林业主管部门进行协调报批; (2) 将对森林状况有较大影响的活动分散实施, 降低影响范围和强度。
3、在项目实施期内, 存在物价上涨的因素, 导致项目申报时的预算不足。	(1) 项目执行过程中尽量节约开支, 不浪费; (2) 在项目初始阶段每个外包任务均以合同的方式将任务和经费固定, 减轻物价上涨的影响; (3) 尽早实施工程项目和设备购买项目。
4、项目执行单位技术力量不足, 影响项目结果。	(1) 每个项目活动开展前, 对实施人员加强技术培训, 充分理解和掌握关键技术; (2) 加强技术支撑单位的参与力度, 保证科技措施到位。
5、森林管理不到位, 影响基地建设效果	(1) 组织巡护队提高管护力度; (2) 加强森林保护意识教育及宣传。

经全面评估, 项目总体风险可控, 项目建设是必要的, 也是可行的。

附件：

附件 A - 附表

附表A-1 项目区域基本信息表

附表A-2 林班小班信息表

附表A-3 项目活动示范区位置表

附件A-4 项目逻辑框架表

附表A-5 项目活动计划预算表

附表A-5-1 项目活动预算明细表

附表A-5-2 亚太森林小镇木屋主体工程配置单

附表A-5-3 亚太森林小镇木屋基础和上下水、电施工概算表

附表A-5-4 亚太森林小镇庭院绿化、硬化、亮化概算表

附表A-5-5 亚太森林小镇木屋室内用品配套明细表

附件 B - 项目区域图

图B-1-1 内蒙古自治区位置示意图

图B-1-2 内蒙古自治区赤峰市喀喇沁旗位置示意图

图B-1-3 项目区位置示意图

图B-2 项目区森林资源分布图

图B-3 项目活动区所在林班小班示意图

图B-4 项目区主要水系分布图

图B-5 项目区活动布局图

附件 C - 土地/林地权属证书

附件 D - 项目活动实施方案

附件 E - 项目位置图

图E-1 森林康养体验区位置图

图E-2 亚太森林风情小镇位置图

图E-3 森林近自然经营示范林位置图

图E-4 落叶松大径材培育示范林位置

图E-5 森林抚育示范林位置图

图E-6 河流沼泽湿地体验区位置图

图E-7 多功能森林体验服务中心室内外修缮位置图

图E-8 生态停车场位置图

图E-9 三连湖及环形栈道位置图

图E-10 树木园基础设施位置图

附件 F - 多功能森林体验基地服务中心预算

（附件F内容较多，另行装订）